

Dato  
28-09-2020

## Den Sociale Investeringsfonds muligheder for at investere i kommunerne

Dette notat gør kort rede for Den Sociale Investeringsfonds (DSI) muligheder for at investere i sociale og andre velfærdsindsatser i kommunerne, og hvad det betyder i relation til den kommunale serviceramme.

Når DSI foretager en investering i en kommune, vil der generelt være tale om, at fonden finansierer en velfærdsindsats mod, at kommunen tilbagebetaler fonden den initiale investering med et kontraktuelt fastsat afkast, såfremt der med indsatsen opnås en række aftalte resultater.

Rent teknisk vil investeringen fra DSI derfor være defineret som et "betinget" tilskud, som udbetales til den enkelte kommune med henblik på at finansiere den aftalte indsats.

Der skal som led i en indgåelse af en aftale udarbejdes en business case, der sandsynliggør, at de forventede budgetbesparelser som følge af investeringen/indsatsen kan dække en tilbagebetaling af det "betingede" tilskud samt det fastsatte afkast.

Ved et "betinget" tilskud vil midlerne indgå som en driftsindtægt under det kommunale udgiftsloft (servicerammen) på de kommunale budgetter og regnskaber. Udgifterne til eksempelvis ansættelsen af ekstra personale vil opvejes af de kommunale indtægter i form af det "betingede" tilskud, og netto-effekten i forhold til servicerammen vil derfor være neutral. På den måde finder der en "nettoficering" sted, hvor indtægter og udgifter går ud med hinanden, og således belaster det ikke servicerammen, når kommunen afholder merudgifter i forbindelse med den aftalte velfærdsindsats.

En eventuel tilbagebetaling af investeringen samt af det aftalte afkast vil isoleret set belaste servicerammen, men her forudsættes samtidig, at kommunen har opnået en reduktion i sine udgifter. Hvis budgetforbedringen ligger inden for servicerammen og er større end tilbagebetalingen, vil investeringen bidrage til øgede forbrugsmuligheder inden for servicerammen. Hvis budgetforbedringen realiseres ved besparelser på udgifter til overførselsindkomster, fx ved at borgere kommer ind på arbejdsmarkedet, vil investeringen isoleret set mindske forbrugsmulighederne inden for servicerammen. Men der vil være tale om en positiv effekt målt i forhold til kommunens samlede økonomi.

Der er ikke begrænsninger på, hvorvidt et "betinget" tilskud skal bruges på en indsats leveret af kommunen selv eller af en ekstern leverandør. Der er heller ikke begræns-



ninger på, hvad et ”betinget” tilskud kan bruges på som led i leveringen af den specifikke indsats, fx kompetenceudvikling af medarbejdere, ansættelse af ekstra personale medarbejdere eller indkøb af velfærdsteknologi.

Denne form for finansiering giver med andre ord mulighed for, at kommunen fx kan finansiere en indsats, som de ikke finansierer i dag, mod at de til gengæld deler en del af en eventuel budgetøkonomisk gevinst med DSI og eventuelle medinvestorer.

Det er ikke påkrævet, at kommunen deponerer midler til eventuel tilbagebetaling af tilskuddet og til betaling af det aftalte afkast, når den indgår en kontrakt med DSI. Kommunen skal dog i sit regnskab optage en eventualforpligtelse svarende til en evt. tilbagebetaling til DSI og evt. medinvestorer.

Det bemærkes, at såfremt et ”betinget” tilskud anvendes til finansiering af anlægsudgifter, betragtes tilskuddet som en anlægsindtægt. I så fald vil netto-effekten i forhold til servicerammen være neutral, da denne alene omfatter kommunernes nettodriftsudgifter. Derimod vil tilskuddet ikke være neutralt i forhold til det kommunale anlægsloft, da dette opgøres brutto.

Endelig skal det nævnes, at DSI også kan fremme sine formål ved at yde lån. Ved lån forstås, at der er krav om forrentning og tilbagebetaling af udbetalte midler inden for en bestemt periode uanset resultatet af de investerede midler. Sådanne lån vil belaste en kommunes låneramme, da kommunerne i henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. ikke kan øge sin låneramme ved at optage lån til dette formål. Det må antages, at kommunerne vil være tilbageholdende med at optage lån hos DSI, da der er et betydeligt økonomisk incitament til at søge støtten hos DSI som et ”betinget” tilskud.